

朱鎔基爲入世貿開放市場

* 蕭耿 香港大學經濟金融學院助理教授

朱鎔基訪美



朱鎔基總理訪問美國的一項重要任務是與美國達成協議，促使中國在年內加入世界貿易組織。爲了達到這一目標，朱總理在訪問美國之前高姿態宣布中國將在開放農產品、電訊、金融服務、保險等市場方面作出最大讓步。

開放市場有助擺脫困境

中國爲什麼願意現在大幅度開放這些市場？中國經濟自一九七八年以來的改革開放取得了空前的成就，但目前也面臨最困難的改革。中國需要依靠進一步大幅度開放來擺脫目前的困境，促使經濟改革與發展再上一個台階。



朱鎔基抵達美國，表示中國已就加入世界貿易組織與美國得到進一步的共識。

中國八十年代農村家庭承包責任制改革，解放了農民與農業生產，並導致了非國有經濟的崛起。九十年代中國城市工業改革，開放了大部分商品市場及中小企業。國有經濟目前只剩下大型國有企業、大型國有銀行、資本市場以及個別國有壟斷行業。這些都是改革的硬骨頭，不是幾年內可以完成的。可是，經濟改革釋放出來的剩餘勞動力及其各種矛盾，需要經濟的不斷增長來吸收與解決。

中國自一九七八年以來的對外開放主要集中在商品進出口及製造業的外國直接投資，着眼點是發揮中國勞動力豐富、便宜的比較優勢。這一階段的開放使得中國的國際貿易由赤字轉變成盈餘。進入中國的外國直接投資也佔到全世界進入發展中國家的外國直接投資的百分之四十。由於連續多年的貿易盈餘及外資流入，中國的外匯儲備也由一九九三年底的約二百億增加到目前的一千四百多億。中國製造業

產品已經逐漸進入世界市場，並導致東亞各國不得不對其經濟結構進行調整。可是，在東亞金融危機之後，中國的出口，由於國際市場激烈的競爭壓力及世界經濟增長下降，已經開始下滑。

財政及貨幣政策作用有限

從宏觀經濟的角度看，需求不足似乎是中國經濟面臨的主要問題。中國政府因而採取了各種財政與貨幣政策來刺激經濟。問題是這些在成熟市場經濟裏很有效的政策，在中國目前半市場半國有經濟的環境裏效果有限。財政與貨幣政策可以配合經濟結構調整，但無法代替具體的改革開放措施。

中國經濟中長期面臨的挑戰仍然是改革國有經濟，但短期內卻不得不對付以下五個方面的具體問題：金融風險、就業壓力、農產品購銷體系風險、壟斷行業風險、出口產品競爭力。中國如果利用加入世界貿易組織的機會大幅度開放市場，將有利於處理以上每一方面的風險與壓力。

減輕各方風險與壓力

中國的金融風險主要反映在國有銀行的貸款壞賬上。如果開放外資銀行作人民幣貸款，一大部分貸款風險將由外資銀行處理。如果外資銀行處理貸款風險的能力比國有銀行強，開放之後中國的金融風險將下降。

中國的農村剩餘勞動力遠多於城市下崗職工。城市下崗職工多數都不願意再去做裝配線上的工人。城市人如今感興趣的多數是服務行業的職位。在外商投資企業生產線上的工人多數是農民工。中國的進一步開放如果能為農民創造三個製造業的工作，也許就可以為城市下崗工人創造一個服務業的職位。

中國人多地少，從經濟比較優勢來看，並不適合生產糧食。中國的農民造汽車與美國的農民換糧食應該對雙方都是合算的。但是，與世界上許多國家一樣，由於種種考慮，中國沒有放開糧食等農產品進口。中國的糧食基本上可以自給自足。糧食的生產是由農民自主決定，而糧食的價格及購銷則由政府決定。如果政府定價太低，農民就可能不種或少種，這就可能導致糧食短缺及通貨膨脹。如果政府定價太高，農民就可能多種多賣，而政府就不得不高價買進低價賣出，導致巨額虧損。開放農產品進口將有助於穩定糧食等農產品的供給與價格。中國完全可以借助一定數量的糧食進口來使國內市場的糧食價格與國際市場的糧食價格掛鉤，從而使國內的糧食價格趨於穩定、糧食生產更有效率。

中國目前有一批國家壟斷行業，如電訊、鋼鐵、電力、石油等。國家對這些行業投入了大量資金並寄予極大的希望。如果這些行業能夠滿足中國經濟將來持續發展的需要，當然是好事。可是，如果國家壟斷的電訊業造成了電訊服務的高成本低效益，國家壟斷行業將限制整個經濟的發展。開放這些壟斷行業給外資及非國有企業將有助於整個經濟平衡的發展。

亞洲金融風暴之後，中國出口產品正面臨空前的國際競爭壓力。大多數人的注意力都集中在人民幣需不需要貶值的問題上，這種看法過於簡單，中國國內企業出口產品的主要問題並不是價格太高，而是產品質量及技術服務遠達不到國際先進水準。跨國公司在中國生產的產品在國際市場很有競爭力主要是因為他們可以在全世界範圍內尋找材料、技術、管理、生產工藝、生產地、及人力。因此，中國企業要真正在國際上有競爭力，就必須可以自由地進口一切國際市場可以買到的材料、技術、管理、及生產工藝。這在全球經濟一體化的趨勢下顯得更為緊迫。